



Република България
Пловдивска Област

Община Марица

СТРАТЕГИЯ ЗА ПРОЗРАЧНОСТ И ЕФЕКТИВНОСТ на ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - МАРИЦА



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

2010

Този продукт е разработен от Национална асоциация правна инициатива за местно самоуправление в рамките на проект „Ефективна, прозрачна и почтена Община“ по Оперативна програма „Административен капацитет“ 2007-2013, Под приоритет 1.2. Прозрачна и почтена държавна администрация, Бюджетна линия: VG051PO002/08/1.2-04 се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд окъществяван от Община Марица



Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ	3
II. ВИЗИЯ НА СТРАТЕГИЯТА	4
III. ПРИОРИТЕТНИ ОБЛАСТИ	5
IV. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПИ	5
1. Стратегическа цел	5
2. Непосредствени цели	6
3. Принципи при изпълнение на Стратегията	6
V. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА	7
VI. МОНИТОРИНГ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА	15



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият мандат на местните власти, който стартира в първата година на членството на Република България в Европейския съюз, съдържа в себе си предизвикателствата за балансирано и ефективно използване, както на собствените финансови ресурси, така и външните такива, като структурните фондове на Европейския съюз и Европейския фонд за развитие на селските райони.

На базата на задълбочен социално-икономически анализ на местни особености и отчитайки ключовите аспекти на стратегическите и програмни документи на общинско, областно, регионално и национално ниво, ще се изпълняват проекти и дейности, които да отговарят на действителните нужди на хората. Предпоставка за това ще е доброто взаимодействие и сътрудничество между местните власти, държавните органи и структурите на гражданското общество.

Настоящата Стратегия няма за цел да дублира планираните проекти, визирани в Общинския план за развитие на община Марица за периода 2007 – 2013 г., а да очертае политиката, която ще бъде следвана от Общински съвет - Марица, във всички сфери на общественно-икономическия живот, така че Общината да се развива като регион, достоен за европейската си принадлежност.

Стратегията за прозрачност и ефективност на Общински съвет - Марица е продължение на дългогодишните съвместни усилия на Общинския съвет и Общината за провеждане на политика на откритост и прозрачност спрямо своите граждани, като им осигурява възможности да бъдат информирани за дейността на избраните от тях органи на местно самоуправление по отношение на:

- административното обслужване;
- управлението на местните финанси;
- стопанисването и управлението на общинската собственост;
- местните данъци и такси;
- устройството на територията;
- проектите на общината със значимост за местната общност;
- работата на Кмета и Общинския съвет.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Една от най-сериозните заплахи за съвременното демократично общество е липсата на прозрачност в управлението, водеща до корупция. Тя разрушава върховенството на закона, подкопава доверието на гражданите в демократичните ценности и възпрепятства гражданското и икономическо развитие. Осезаемите резултати, постигнати в предотвратяването на корупционните практики са мерило за успех, както за община Марица, така и за утвърждаването на гражданското общество, за въвеждането на европейските стандарти на прозрачност и граждански контрол. Обществото има право да изисква почтено и прозрачно управление без рискове.

Голямото предизвикателство пред Общински съвет - Марица във връзка с подобряване достъпа до информация на гражданите и бизнеса и постигане на прозрачно управление е нарастващото влияние на гражданското общество и бизнеса в управлението на централната и местната власт. Администрацията все повече трябва да се съобразява с мнението и препоръките на тези структури и да създава условия за партньорство с тях, като делегира публични услуги на частния и неправителствения сектор.

Отчитайки практиката на Общински съвет - Марица за осигуряване на открито и прозрачно управление чрез провеждане на публични представления на значими за местната общност проекти, публичните обсъждания на бюджета, възможностите за участие в работата на ОбС, активното използване на местните медии за предоставяне на разнообразна и полезна за гражданите информация, стремежа да подобряваме качеството на административните услуги, ни дават основание да смятаме, че достигнатото ниво е добра основа за реализиране на настоящия Стратегия.

II. ВИЗИЯ НА СТРАТЕГИЯТА

Подобряване достъпа до информация на гражданите и бизнеса, прозрачност и ефективност в управлението, работата и приеманите решения и актове на Общински съвет – Марица.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

III. ПРИОРИТЕТНИ ОБЛАСТИ

- Повишаване на общественото доверие към Общински съвет – Марица и засилване на гражданския контрол.
- Гарантиране на прозрачно управление и отчетност в дейността на отделните общински съветници и Общинския съвет като цяло.
- Увеличаване на прозрачността при вземане на решения на управленско ниво от Общинския съвет.
- Утвърждаване на ценности в обществените отношения за предотвратяване на практиките, създаващи предпоставки и условия за корупция.

IV. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПИ

Стратегията е насочена към установяване и развитие на ефективността и прозрачността в работата на Общинския съвет и неговите постоянни комисии и повишаване на доверието в тях. Липсата на прозрачност в управлението не трябва да е пречка за свободната стопанска инициатива, нормално функциониращата пазарна икономика и ефективното и ефикасно управление на Общината.

Сред характеристиките на доброто управление са върховенството на закона и върховенството на правата на човека, прозрачността, отчетността, участието, ефективността.

Правото на добро управление е конституционно право на българските граждани и не се свежда само до качеството на административните услуги, а е пряко свързано с подобряването на качеството на техния живот.

1. Стратегическа цел

Мобилизиране на усилията на Общинския съвет и отделните му членове за разширяване възможностите на гражданите да ползват конституционното си право да получават пълна информация за дейността на местната власт. Повишаване доверието на гражданите и бизнеса в Общинския съвет чрез изграждане на ефективна



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

комуникационна и информационна среда за достъп до информацията и осъществяване на по-ефективен диалог между гражданите, бизнеса, Общинския съвет и общинската администрация.

2. Непосредствени цели

- Повишаване информираността на населението на Община Марица относно дейността и работата на Общинския съвет и неговите комисии.
- Разширяване възможностите за гражданско участие в местното самоуправление и в обществения живот.
- Регламентиране на ясни и ефективни правила за взаимодействие между гражданите и Общинския съвет.
- Повишаване капацитета на общинските съветници за реализиране на ефективно управление
- Ограничаване възможностите за корупционни практики в действията на Общинския съвет.

3. Принципи при изпълнение на Стратегията

- Върховенство на закона – гарантиране на честност, безпристрастност и предсказуемост чрез ефективна защита на правата на човека и равенство на всички граждани пред закона.
- Обоснованост, стабилност и съгласуваност при издаването на Правилници и Наредби, с които се уреждат неуредени от нормативните актове обществени отношения с местно значение.
- Отзивчивост - посрещане на нуждите и законно обосноващите очаквания на гражданите от страна на местната власт.
- Икономическа ефикасност и ефективност - гарантиране постигането на целите чрез оптимално използване на наличните ресурси; ефективно противодействие



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

на корупцията чрез въвеждане на механизми за бързо идентифициране и прекратяване на съществуващите корупционни практики.

➤ Откритост и прозрачност в управлението – осигуряване на обществен достъп до информация и улесняване разбирането за това как се решават обществено значимите въпроси, като се извършват консултации с гражданското общество и бизнеса при формулиране на политики и вземане на управленски решения.

➤ Етично поведение - гарантиране, че общественият интерес е поставен над личните интереси чрез добро управление и задължение на Общински съвет - Марица да предприеме ясни и ефективни действия, които да удовлетворяват нуждите на гражданите.

➤ Компетентност и капацитет – общинските съветници като местни представители на населението, да гарантират, че са в състояние да изпълняват компетентно своите задължения.

➤ Иновации и отвореност за промени - гарантиране, че се извлича практическа полза от въвеждането на нови решения и добри практики с цел въвеждане на новости и запознаване с тях; гарантиране на целенасочено и продуктивно използване на обществените фондове чрез разработване на проекти, консултации и обмяна на опит.

➤ Отчетност - гарантиране, че избираемите представители на властта носят отговорност за своите действия, като се отчитат пред комисии с участието на гражданите и гражданските организации.

V. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА

За осъществяване на целите последователно ще се работи в следните области на стратегически интервенции:



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

1. Ефективно и прозрачно управление на финансовите ресурси на общината, общинската собственост и придобиването на нова такава, осигуряващи нормално функциониране на общественно-икономическия живот в общината

Финансовите ресурси на общината се проектират в общинския бюджет. Много важна съставна негова част представляват *собствените приходи*, върху които може пряко да се влияе. Такива са собствените приходи от:

- управление и разпореждане с общинска собственост;
- местните данъци;
- местните такси;
- услуги и права, предоставяни от общината;
- държавни трансфери;
- други постъпления.

Общинската собственост е един от важните ресурси, притежавани от общината, даващ възможност за реализиране на нейната социално-икономическа политика. Същата представлява поредица от активи, чиито природа, стойност и количество, се определят от стратегическите решения, свързани с развитието на общината. Противното може да доведе до ресурси от недвижими имоти, които не съответстват на целите, които си поставя общината, и които биха представлявали финансово бреме.

Това налага Общинския съвет, като орган, оторизиран с придобиването и управлението на общинската собственост, съгласно чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА да извърши стратегическо категоризиране на своите активи и определи своите приоритети в тази област, като отчете:

- всичко, което общината притежава;
- постигнатото и оценка на причините за нивото на което се намира;
- всичко, което иска да постигне;
- всичко, което трябва да направи.

В настоящия момент, съгласно действащото законодателство, Общината е пряк собственик върху определени имоти (нежилищни, в т.ч. публична собственост, жилищни, земеделски земи и гори) и вещи, а също така осъществява стопанска дейност, посредством едноличните търговски дружества с общинско участие.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Чрез нейното законосъобразно управление и разпореждане, осъществявани от Общинския съвет се цели:

- Подобряване и развитие на базисната инфраструктура – водоснабдяване, канализация, пречистване на отпадъчни води; управление на отпадъците;
- Подобряване и развитие на социалната инфраструктура – здравеопазване, образование, спорт, културни и социални дейности;
- Осигуряване с материална база дейностите на бюджетна издръжка;
- Създаване на предпоставки за добър икономически климат в общината;
- Насърчаване на инвестициите в земеделието;

Общинския съвет ще реализира своята политика на местно икономическо развитие чрез прилагане на различни способности, съобразно обстоятелствата:

- развитие и стопанисване на обекти, свързани с неговите социални функции; там, където общината няма тези възможности, ще ги отдава под наем или още учредява вещни права на ползване за определен срок;
- предоставяне на права за управление – отдаване под наем на свободни нежилищни имоти провеждане жилищната политика на общината; формиране на политика за пространствено разполагане на открити търговски обекти, съобразно заобикалящата среда;
- учредяване на ограничени права на ползване – за осъществяване на общественополлезни дейности или за стопански такива;
- отстъпване право на строеж;
- развиване управлението на земите от общинския поземлен фонд – отдаване под наем и аренда, предоставянето им за общо ползване от земеделските стопани;
- управление на общинските гори;
- извършване на разпоредителни сделки;
- осъществяване на публично-частно партньорство, в обосновани случаи.

Приходите от общинската собственост ще бъдат инвестирани в значими инфраструктурни обекти: обекти – публична общинска собственост, обекти със социално предназначение или такива, свързани с комуналното обслужване на населението.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

По обоснован и отговорен начин ще се упражнява дадената свобода на Общинския съвет, в процеса на децентрализация, да определя сам размера на местните данъци и такси, при условия и по ред, определени от закона.

Конкретните размери на местните данъци и такси ще бъдат оптимизирани, при съобразяване със социалните и икономическите условия на територията на общината. Същите ще бъдат използвани като един от лостовете за насърчаване на инвестиционната дейност.

Успоредно с това ще се завиши контрола за увеличаване на тяхната събираемост.

За изпълнение на делегирани от държавата функции активно ще се работи за обосноваване и защита на необходимите за това финансови средства.

В случаите на невъзможност да се осигури собствен финансов ресурс за финансиране на особено важни проекти и дейности ще се търси външен финансов източник, в т.ч.:

- от национални програми, съфинансирани от фондовете на Европейския съюз, като: ОП “Регионално развитие 2007-2013”, ОП “Околна среда 2007-2013”, ОП “Административен капацитет 2007-2013”, ОП “Развитие на човешките ресурси”, Програмата за развитие на селските райони.

- от други национални и международни донорски програми и фондове;
- от кредитни институции, при преференциални за общината условия.

Приходите – собствени, от държавни трансфери, донорски програми или кредитни институции, ще бъдат разходвани за дейности и обекти, за които е постигнато обществено съгласие, чрез регулярно провеждане на обществени форуми и дискусии.

2. Административни услуги

Общински съвет-Марица ще продължи да работи за подобряване качеството на административните услуги, които имат отношение, както към гражданите, така и към бизнес средата, и за ограничаване на възможностите за корупционно поведение в администрацията. Предвидените в Стратегията мерки ще доведат до повишаване на доверието в местната власт и до по-прозрачно и добро управление. Основните усилия



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ще бъдат насочени към по-ефективното прилагане на приетата законова рамка за административна дейност.

Мерки, свързани с административните услуги:

- Популяризиране и ефективно прилагане на разпоредбите на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и въвеждане на принципа за „мълчаливото съгласие”.
- Изграждане на система за достъп на гражданите до обществена информация според Закона за достъп до обществена информация, в това число Регистър на заявленията по този закон.
- Допълване на принципа за самооценка на административните служители с принципа за отчетност чрез приемане на стандарти за предоставяните административни услуги (например за време на предоставяне) и въвеждане на публична система за оценка на качеството на обществените услуги.

3. Обществени поръчки и концесии

За да ограничи възможностите и съмненията за липса на прозрачност в тези области, Общински съвет - Марица ще подобри максимално прозрачността при управлението на обществените поръчки и концесиите чрез:

- Засилване на специализирания и обществения контрол над процеса на отдаване на обществени поръчки на местно ниво. Осъществяване на ефективен контрол при разходването на средствата по европейските фондове и сключването и изпълнението на концесионни договори.
- Предоставяне на пълна и точна информация за включване в Регистъра на обществените поръчки и Регистъра на концесиите.
- Укрепване на административния капацитет на първостепенните разпоредители с бюджетни средства за многогодишно програмиране на разходите и за приемане на разчети за планирани през годините обществени поръчки, концесии и управление на средства от бюджета на Европейския съюз.

4. Засилване на местното самоуправление и устойчивото развитие на общината, чрез осъществяване на ефективен диалог с държавните институции и



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

подпомагане формирането и функционирането на структурите на гражданското общество

Задължително условия за балансирано и устойчиво регионално развитие е участието на всички партньори, в т.ч.:

- държавните институции на местно, регионално и национално ниво, осъществявайки ефективен диалог с тях;
- социалните партньори на местно ниво (структури на гражданското общество, неправителствени организации, организации на работодателите, синдикатите, организации в просветната, научната, културната, здравната и други области), осъществявайки връзките “отдолу-нагоре”.

Реалното участие на икономическите и социалните партньори е задължително условие за успешното местно развитие, защото партньорите много често имат важни знания в определена икономическа и социална сфера на развитие, а също така и управляват капитала и човешките ресурси. Партньорите са заинтересовани от развитието на своята общината и биха подкрепили инициативите на публична политика, които са полезни за тях.

Ето защо, Общински съвет - Марица активно работи за създаване на предпоставки за успешно реализиране на публично-частни партньорства, като инструмент за осигуряване на инвестиции в областта на публичните услуги, изграждането или модернизиранието на инфраструктурни обекти.

Наличието на модерна и качествена инфраструктура е основен стимул за икономически растеж и оттам за повишаването на жизненият стандарт на населението. Общинския съвет като орган на местното самоуправление е отговорен за осигуряването на обществени услуги и съоръжения. В процеса на своето икономическо развитие Общината се нуждае от модерни и алтернативни решения в областта на публичните услуги и в модернизиранието на инфраструктурните обекти и комуналните дейности. Нуждата от инвестиции за изграждане на базисна инфраструктура с цел предоставяне на качествени публични услуги налага прилагането на иновационни методи за структуриране и финансиране на инвестиционни проекти.

Общински съвет - Марица ще изгради система за публичност на политиката за ПЧП. Целта е медиите и обществеността да подкрепят политиката за реализация на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

инвестиционни проекти чрез схемите за ПЧП. Тази политика трябва да бъде ясно представена заедно с мотивите за нейното прилагане и ползите които ще донесе на данъкоплатците. Прозрачността и разбирането от страна на обществеността ще доведе до успешно прилагане на схемите за ПЧП в страната.

Участието на гражданското общество в създаването, прилагането и мониторинга на общинските политики за икономическо и социално развитие ще предостави допълнителна експертност и безпристрастност и ще осигури непосредствена връзка с ключовите социални групи и обществени интереси.

За да се утвърди наблюдаващата роля на организациите на гражданското общество и да се повиши превантивната функция на гражданския контрол, е необходимо по-нататъшното регламентиране на участието им в процеса на изработване и оценка на осъществяваната от Общинския съвет политика на прозрачно и ефективно управление. Това ще се постигне чрез:

- Включване на представители на гражданските организации по изработване на политика за прозрачност в дейността на Общинския съвет и неговите комисии.
- Включване на граждани, НПО и бизнеса в разработването и актуализирането на общинските планове, програми и проекти като членове на работни групи и комисии.
- Сътрудничество с неправителствените организации и медиите при изработване и прилагане на механизъм за публичност и прозрачност на антикорупционната политика и инструменти.
- Засилване на сътрудничеството между държавните институции, НПО и средствата за масово осведомяване – разработване на конкретни програми и споразумения с местните медии за отразяване на проблемите в региона.
- Партньорство и координация с неправителствените организации при разработването и провеждането на обучителни антикорупционни програми за представители на публичния сектор и бизнеса.
- Участие на неправителствени организации и ангажиране на медиите в информационно-образователната дейност с антикорупционна насоченост.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Предпоставка за засилване на местното самоуправление е и пълното зачитане и реализиране на законността на територията на общината, изразяваща се в:

- синхрон между органа на местното самоуправление – общинския съвет, и изпълнителната власт – общинската администрация;
- синхрон между общинската администрация и органите на реда, съда и прокуратурата, за осигуряване на обществен ред, спокойствие и сигурност на гражданите;
- равни права и задължения на всеки жител на общината.

Участието на всички заинтересовани страни е задължително условие за успешно местно развитие.

Общинският мащаб на участие в местната политика става все по-естествен в процеса на нормализация на отношенията между институциите и гражданите. Развитието на процесите на преценка на ефективността на централизираното управление увеличава енергията на процеса на децентрализация. Все повече въпроси от всекидневния живот и стандарт на хората ще бъдат решавани на местно ниво.

Естественният механизъм за представителство на местните интереси е чрез органите на местното самоуправление. Именно там, с акта на самото им избиране, гражданските интереси би трябвало да имат свой ефективен представител.

Постигането на конкретно управленско решение в резултат на упорита и последователно проведена гражданска инициатива представлява само етап от реализирането на принципите на прозрачност и отчетност в дейността на органите на местното самоуправление. Поддържането на обществения интерес към активно взаимодействие с местната власт често се натъква на трудности от технологично естество. Много често хората споделят, че имат желание да представят проблемите си и да участват в тяхното решаване, но не знаят как това може да стане. Колкото по-добре е било подготвено и колкото по-ефективно е било реализирано едно конкретно решение, толкова по-лесно е след това процесът да бъде стартиран отново. Именно тук, при прехода от конкретна гражданска инициатива към устойчив процес на граждански диалог с представителите на местната власт, водещо значение придобива способността за разполагане на конкретния проблем в контекста на разбирането за необходимостта от споделена отговорност към реализирането на местната политика.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

VI. МОНИТОРИНГ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА

Целта на мониторинга на дейностите по изпълнение на Стратегията е да се осигури навременното им и качествено изпълнение. Разнообразието на дейностите налага всяка от тях да бъде предмет на специален мониторинг. За целта е необходимо изпълнението на всяка дейност да се конкретизира в съответни задачи. Те трябва да позволяват оценка и контрол на напредъка на изпълнението на стратегията в съответствие със спецификата на отделните параметри. Субектът на мониторинга се определя от кръга на посочените, отговорни за изпълнението ѝ, институции. Изпълнението на стратегията като цяло поставя необходимостта от провеждане и на общ мониторинг. Неговата основна цел е да осигури синхрона и взаимното подпомагане при реализиране на набелязаните дейности и приоритети.