



Република България  
Пловдивска Област

Община Марица

# СТРАТЕГИЯ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ НА КОРУПЦИЯТА



Европейски съюз



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

2010

Този продукт е разработен от Национална асоциация правна инициатива за местно самоуправление в рамките на проект „Ефективна, прозрачна и почтена Община“ по Оперативна програма „Административен капацитет“ 2007-2013, Под приоритет 1.2. Прозрачна и почтена държавна администрация, Бюджетна линия: BG051PO002/08/1.2-04 се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд окъществяван от Община Марица





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## СЪДЪРЖАНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	3
II. МИСИЯ.....	3
III. СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ .....	3
IV. ПРИОРИТЕТНИ ОБЛАСТИ.....	4
V. ЦЕЛИ .....	4
VI. ПРИНЦИПИ .....	5
VII. МЕРКИ.....	6
VIII. АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ .....	7
IX. ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ И КОНЦЕСИИ .....	8
X. ИНСТИТУЦИОНАЛИЗИРАНЕ НА ГРАЖДАНСКИЯ КОНТРОЛ.....	8
XI. КООРДИНАЦИЯ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА.....	9



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## **I. ВЪВЕДЕНИЕ**

Корупцията е една от най-сериозните заплахи за съвременното демократично общество. Тя разрушава върховенството на закона, подкопава доверието на гражданите в демократичните ценности и възпрепятства гражданското и икономическо развитие.

Корупцията в администрацията е сериозен проблем за България и изследванията от последните години показват, че чуждестранните анализатори, националният и чуждестранен бизнес, определят за нашата страна едни от последните места в класацията за нивото на политическата и административна корупция на Transparency International.

Осезаемите резултати, постигнати в предотвратяването на корупционни практики, са мерило за успех, както за община Марица, така и за утвърждаването на гражданското общество, за въвеждането на европейските стандарти на прозрачност и граждански контрол. Обществото има право да изисква почтено и прозрачно управление без корупция и рискове. Противодействието на корупцията е в създаването на нов тип култура на нетърпимост към нея, а това е невъзможно без съвместните усилия на общинската администрация и структурите на гражданското общество (СГО).

Трябва да съществуват ясни граници на допустимо и недопустимо поведение, механизми, които ще създадат неблагоприятна за развитие на корупцията институционална и правна среда и обществена осведоменост за последиците от корупцията и причините за нейното съществуване.

Настоящата стратегия е разработена с цел създаване на ясни граници на допустимо и недопустимо поведение и на механизми, които да осигурят неблагоприятна за корупцията среда, както и обществена осведоменост за последиците от корупцията и причините за нейното съществуване.

## **II. МИСИЯ**

Управление и работа на администрацията на община Марица, основано на почтеност и прозрачност

## **III. СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ**

Повишаване на общественото доверие към община Марица и изграждане на предсказуема администрация, изграждане на сътрудничество с бизнеса и гражданското общество.

## IV. ПРИОРИТЕТНИ ОБЛАСТИ

1. Повишаване на общественото доверие към Община Марица и засилване на гражданския контрол.
2. Гарантиране на прозрачно управление и отчетност в дейността на общинската администрация.
3. Увеличаване на прозрачността при вземане на решения на управленско ниво.
4. Утвърждаване на ценности в обществените отношения за предотвратяване на практиките, създаващи предпоставки и условия за корупция.

## V. ЦЕЛИ

Стратегията е насочена към превенция на административната корупцията и повишаване на доверието в общинска администрация Марица.

Корупцията не трябва да е пречка за свободната стопанска инициатива, нормално функциониращата пазарна икономика и ефективното и ефикасно управление на общината.

Сред характеристиките на доброто управление са върховенството на закона и върховенството на правата на човека, прозрачността, отчетността, участието, ефективността.

Правото на добро управление е конституционно право на българските граждани и не се свежда само до качеството на административните услуги, а е пряко свързано с подобряването на качеството на техния живот.

**В тази връзка стратегията поставя следните конкретни цели:**

1. Повишаване информираността на населението на Община Марица.
2. Повишаване на общественото доверие в институцията и засилване на гражданския контрол;
3. Повишаване на ефективността по предотвратяване на корупционни практики и ограничаване на корупционния риск;
4. Създаване на гаранции за прозрачност и отчетност в дейността и вземането на управленски решения;
5. Утвърждаване на ценности като честност, почтеност и морал у служителите в общината и в обществените отношения като цяло.
6. Регламентиране на ясни и ефективни правила за взаимодействие между гражданите и служителите в общинска администрация.
7. Разширяване възможностите за гражданско участие в местното самоуправление и в обществения живот.

8. Утвърждаване на регионално партньорство със съседни общини.

## VI. ПРИНЦИПИ

**Изпълнението на стратегията ще се основава на следните принципи:**

- Върховенство на закона - да се гарантира честност, безпристрастност и предсказуемост чрез ефективна защита на правата на човека и равенство на всички граждани пред закона.
- Отзивчивост - посрещане на нуждите и законно обосноваваните очаквания на гражданите от страна на местната власт.
- Ефикасност и ефективност - да се гарантира постигане на целите чрез оптимално използване на наличните ресурси; ефективно противодействие на корупцията чрез въвеждане на механизми за бързо идентифициране и прекратяване на съществуващите корупционни практики.
- Откритост и прозрачност - да се осигурява обществен достъп до информация и да се улеснява разбирането за това как се решават обществено значимите въпроси, като се извършват консултации с гражданското общество и бизнеса при формулиране на политики и вземане на управленски решения.
- Етично поведение - да се гарантира, че общественият интерес е поставен над личните интереси чрез добро управление и задължение на община Марица да предприеме ясни и ефективни действия, които да удовлетворяват нуждите на гражданите.
- Компетентност и капацитет - местните представители на населението, както и общинските служители след проведени конкурси да гарантират, че са в състояние да изпълняват компетентно своите задължения.
- Иновации и отвореност за промени - да се гарантира, че се извлича практическа полза от въвеждането на нови решения и добри практики с цел въвеждане на новости и запознаване с тях; да се гарантира целенасочено и продуктивно използване на обществените фондове чрез разработване на проекти, консултации и обмяна на опит.
- Човешки права, културно разнообразие и социално единство - да се гарантира, че са защитени всички граждани и е зачетено човешкото им достойнство, както и това, че никой от тях не е дискриминиран или изключен от обществения живот.
- Отчетност - да се гарантира, че избираемите представители на властта и общинските служители поемат и носят отговорност за своите действия, като се отчитат пред комисии с участието на СГО.

## **VII. МЕРКИ**

За постигане на прозрачност и откритост и подобряване на резултатите от дейността на общинска администрация Марица, ще се предприемат следните мерки:

- Стриктно спазване на изискването в закона за държавния служител за избягване на конфликт на интереси.
- Създаване на комисия с участие на представител/и на СГО за разкриване и предотвратяване на случаи на корупция, конфликт на интереси и други нарушения на служебните задължения.
- Създаване на единна система за управление на човешките ресурси, която включва подбора (конкурсно начало с ясно и своевременно определени критерии), кариерното израстване, атестирането, мотивирането на служителите от общинската администрация.
- Ефективно противодействие на корупционни практики в общината чрез въвеждане на механизми за бързо идентифициране и прекратяване на съществуващите корупционни практики.
- Въвеждане статута на държавния служител и конкурсното начало при назначаване на служителите в общинската администрация с цел да се стимулира конкуренцията, основана на професионални качества и да не се допуска назначаването на служители по политически, личен, родов, приятелски или по друг нелегитимен белег.
- Мобилност и ротация на служители в особено чувствителни към корупционен натиск сфери.
- Изработване и приемане на Стандарти за административна етика и поведението на служителите, както и система за мониторинг и контрол.
- Задължително обучение по проблемите на корупцията, конфликтите на интереси и професионалната етика за всички служители в администрацията.
- Повишаване отчетността на администрацията пред обществото чрез механизмите и процедурите за предоставяне на достъп до обществената информация, електронен регистър за подадени жалби и сигнали и електронна система за обратна връзка.
- Създаване на публичен електронен регистър на обществените поръчки
- Засилване на обществения контрол при разходване на бюджетни средства и средства от европейски и други донори.
- Установяване чрез анкети сред гражданите и бизнеса на степента на доверие в администрацията с възможност за предложения за подобряване на работата на институциите.
- Създаване на обществен съвет за прозрачност и превенция на корупцията с участието на бизнеса, НПО и представители на медии
- Осигуряване на кутия за мнения, сигнали, оценки и препоръки на видно и

- общодостъпно място.
- Провеждане на периодични срещи с представители на медиите, НПО и бизнеса за популяризиране на мерките за осигуряване на прозрачност и борба с корупцията.
- Запознаване на обществеността с функциите на органите на държавната и местната власт и техните администрации; с конкретните права и задължения на държавните служители, работещи в тях.
- Засилено участие на СГО при провеждането на политиките на община Марица.
- Създаване на антикорупционна култура в обществото, на обществен климат на нетърпимост към проявите на корупция и условията, които я пораждаат чрез:
  - ✓ повишаване на обществената информираност по въпросите и проблемите на корупцията и начините за борбата с корупционните прояви;
  - ✓ провеждане на антикорупционно обучение в училищата на територията на общината, което да обхваща повишаване на правната култура на подрастващите, запознаване с работата и компетенциите на съдебната система, на общинските и областни администрации, на МВР и на други държавни институции, чрез лекции и срещи по училищата, както и посещения в тези институции. С това ще се създаде разбиране и нетърпимост у младите хора към проблемите, които пораждаат корупция в обществото.

## VIII. АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ

Община Марица ще продължи да работи за подобряване качеството на административните услуги, които имат отношение, както към гражданите, така и към бизнес средата, и за ограничаване на възможностите за корупционно поведение в администрацията. Предвидените в стратегията мерки ще доведат до повишаване на доверието в местната власт и до по-прозрачно и добро управление. Основните цели на анти-корупционната политика в тази област ще бъдат насочени към по-ефективното прилагане на приетата законова рамка за административна дейност.

Мерки, свързани с административните услуги:

- Популяризиране и ефективно прилагане на разпоредбите на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и въвеждане на принципа за „мълчаливото съгласие”.

- Изграждане на система за достъп на гражданите до обществена информация според Закона за достъп до обществена информация, в това число Регистър на заявленията по този закон.
- Допълване на принципа за самооценка на административните служители с принципа за отчетност чрез приемане на стандарти за предоставяните административни услуги (например за време на предоставяне) и въвеждане на публична система за оценка на качеството на обществените услуги.

## IX. ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ И КОНЦЕСИИ

За да ограничи възможностите за корупция в тази област, община Марица ще подобри максимално прозрачността при управлението на обществените поръчки и концесиите чрез:

- Засилване на специализирания и обществения контрол над процеса на отдаване на обществени поръчки на местно ниво. Осъществяване на ефективен контрол при разходването на средствата по европейските фондове и сключването и изпълнението на концесионни договори.
- Предоставяне на пълна и точна информация за включване в Регистъра на обществените поръчки и Регистъра на концесиите.
- Укрепване на административния капацитет на първостепенните разпоредители с бюджетни средства за многогодишно програмиране на разходите и за приемане на разчети за планирани през годините обществени поръчки, концесии и управление на средства от бюджета на Европейския съюз.

## X. ИНСТИТУЦИОНАЛИЗИРАНЕ НА ГРАЖДАНСКИЯ КОНТРОЛ

За да се утвърди наблюдаващата роля на организациите на гражданското общество и да се повиши превантивната функция на гражданския контрол, е необходимо по-нататъшното регламентиране на участието им в процеса на изработване и оценка на антикорупционни политики. Това ще се постигне чрез:

- Засилване на гражданския контрол и включване на представители на гражданските организации по изработване на политика за прозрачност в дейността на общинската администрация.
- Включване на граждани, НПО и бизнеса в разработването и актуализирането на общинските планове, програми и проекти като членове на работни групи и комисии.

- Сътрудничество с неправителствените организации и медиите при изработване и прилагане на механизъм за публичност и прозрачност на антикорупционната политика и инструменти.
- Засилване на антикорупционното сътрудничество между държавните институции, НПО и средствата за масово осведомяване – разработване на конкретни програми и споразумения с местните медии за отразяване на проблемите в региона.
- Партньорство и координация с неправителствените организации при разработването и провеждането на обучителни антикорупционни програми за представители на публичния сектор и бизнеса.
- Участие на неправителствени организации и ангажиране на медиите в информационно-образователната дейност с антикорупционна насоченост.

## **XI. КООРДИНАЦИЯ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА**

Всички отдели в Община Марица, които имат задължения по Стратегията за прозрачно управление и за превенция и противодействие на корупцията 2009-2011 г.<sup>1</sup>, периодично ще предоставят информация за прилагането на мерките от стратегията на Комисия по превенция и противодействие на корупцията. Информацията ще бъде обобщавана и анализирана.

Стратегията ще се актуализира и доразвива в съответствие с взетите Решения, изготвените актове и документи от Министерския съвет и Община Марица.

---

<sup>1</sup> Стратегията за прозрачно управление и за превенция и противодействие на корупцията 2009-2011 г. все още не е изработена. Настоящата Стратегия за прозрачност и ефективност на община Марица ще вземе предвид разпоредбите на тази Стратегия, когато тя бъде разработена, и ще бъде приведена в съответствие с нея, в случай че това е необходимо